

**Пояснительная записка**  
**к отчету о результатах контрольной деятельности**  
**органа внутреннего государственного финансового контроля – службы**  
**государственного финансового контроля Ивановской области**  
**на 1 января 2022 г.**

**I. Общая информация о деятельности органа контроля**

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о службе государственного финансового контроля Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 25.12.2013 № 540-п, служба государственного финансового контроля Ивановской области (далее – Служба) является центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим внутренний государственный финансовый контроль, контроль в сфере закупок.

Штатная численность государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Ивановской области в Службе (далее – служащие), составляет 24 единицы (фактическая численность служащих за 2021 год составила 20 человек), в том числе непосредственно участвующих в проведении контрольных мероприятий в рамках осуществления внутреннего государственного финансового контроля составляет 11 (фактическая численность 8). По состоянию на 01.01.2022 в Службе имелись 3 вакантные должности служащих, в должностные обязанности которых входит участие в осуществлении контрольных мероприятий.

В целях профессионального развития, обеспечения соответствия служащих меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды, получения новых компетенций, необходимых для профессиональной деятельности, должностные лица Службы, принимавшие участие в контрольных мероприятиях, в 2021 году прошли повышение квалификации по следующим программам: «Обработка персональных данных» – 1 человек, «Основы цифровой трансформации» – 3 человека, «Вопросы профилактики и противодействия коррупции» – 8 человек, «Навыки оказания первой помощи» – 2 человека.

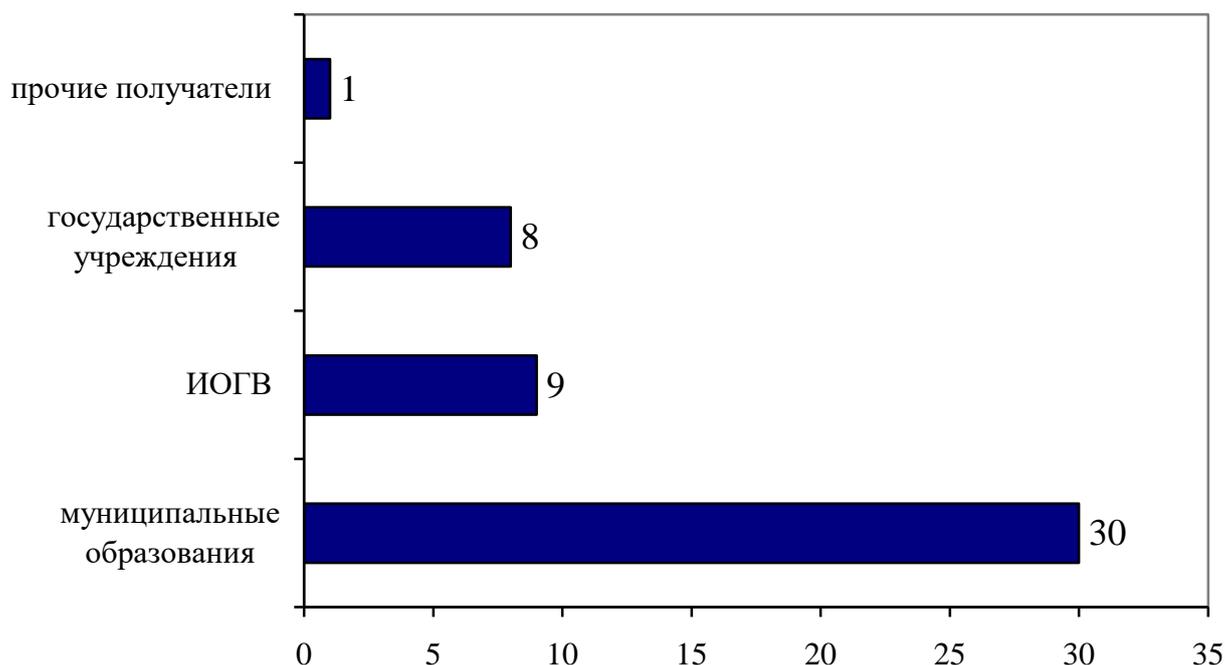
Объем денежных средств, затраченных на содержание Службы в 2021 году, составил 17 018,0 тыс. рублей, в том числе на выполнение полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю – 10 845,4 тыс. рублей (6 172,6 тыс. рублей на реализацию полномочий контрольного органа в сфере закупок). Расходование средств на проведение экспертиз и привлечение независимых экспертов (специализированных экспертных организаций) при осуществлении контрольных мероприятий не осуществлялось.

**II. Сведения о проведенных контрольных мероприятиях**

В ходе реализации полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю Службой в 2021 году проведено 48 проверок (в 2020 году –

35 проверок), в том числе 8 внеплановых (в 2020 году – 1 проверка), из которых 1 проверка назначена по поручению Губернатора Ивановской области Воскресенского С.С., 1 проверка на основании информации Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области, 1 проверка по информации Ленинского межрайонного следственного отдела города Иваново, 3 проверки по информации Управления Федерального казначейства по Ивановской области, 1 проверка по информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области, 1 проверка по обращению граждан.

***Количество проведенных проверок в разрезе объектов контроля  
(48 проверок)***

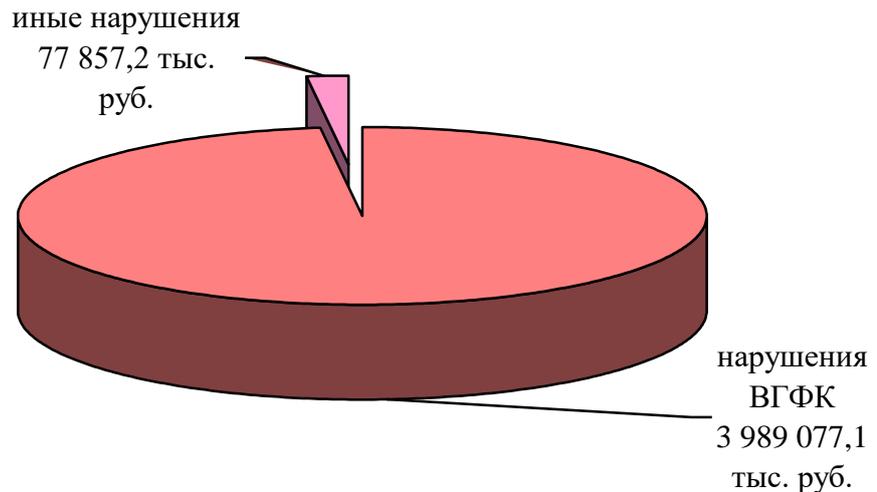


В 2021 году должностными лицами Службы проверено распределение и использование 8 275 107,2 тыс. рублей (в 2020 году – 2 853 668,5 тыс. рублей), из которых 8 049 875,1 тыс. рублей выделено из областного бюджета, 6 259,2 тыс. рублей – территориального фонда обязательного медицинского страхования, 44 560,0 тыс. рублей – средства местных бюджетов (софинансирование расходных обязательств), 174 412,9 тыс. рублей – средства учреждений.

### **III. Объем выявленных нарушений**

По итогам проверок установлено 608 нарушений (в 2020 году – 607 нарушений) на сумму 4 066 934,3 тыс. рублей (в 3,3 раза больше, чем в 2020 году), в том числе 482 нарушения на сумму 3 989 077,1 тыс. рублей, относящихся к полномочиям внутреннего государственного финансового контроля, 126 на сумму 77 857,2 тыс. рублей – иные нарушения.

**Общий объем выявленных нарушений (4 066 934,3 тыс. рублей)**



В общем объеме нарушений, относящихся к полномочиям внутреннего государственного финансового контроля, 471 нарушение на сумму 3 987 252,4 тыс. рублей выявлено в рамках использования средств, полученных объектами контроля, из областного бюджета, 11 нарушений на сумму 1824,7 тыс. рублей – из территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Всего проверками установлено 383 (79,5 %) на сумму 2 013 914,5 тыс. рублей нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (далее – бюджетные нарушения).

Таблица № 1

**Структура бюджетных нарушений**

Наименования нарушений	Количество нарушений, ед.	Сумма нарушений, тыс. руб.
нарушения порядка и условий расходования межбюджетных трансфертов, обязательств, определенных соглашениями	88	236 555,1
нарушения при осуществлении полномочий главного распорядителя бюджетных средств	68	88 924,2
нарушения порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления отчетности	60	1 197 102,7
неэффективное использование бюджетных средств	57	258 279,4
нарушения условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные субсидии	55	153 466,0
нецелевое использование бюджетных средств	39	12 955,1
другие нарушения бюджетного законодательства	16	66 632,0
<b>Итого</b>	<b>383</b>	<b>2 013 914,5</b>

В ходе проверок выявлено 99 (20,5%) на сумму 1 975 162,6 тыс. рублей нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок).

Таблица №2

**Структура нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

Наименования нарушений	Количество нарушений, ед.	Сумма нарушений, тыс. руб.
несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта	32	235 573,7
приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок	16	1 678 378,2
неприменение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	10	16 367,7
нарушение срока и порядка оплаты контрактов на поставку товаров, работ, услуг	7	5 596,1
изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством о контрактной системе в сфере закупок	5	38 957,8
другие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок	29	289,1
<b>Итого</b>	<b>99</b>	<b>1 975 162,6</b>

Из 126 иных нарушений на сумму 77 857,2 тыс. рублей, выявленных при проведении контрольных мероприятий, 108 нарушений на сумму 41 274,6 тыс. рублей относятся к компетенции Службы как контрольного органа в сфере закупок.

В ходе проведения 26 контрольных мероприятий должностными лицами Службы установлено 151 нарушение законодательства при использовании средств объектами контроля, участвующими в реализации 5 национальных проектов, в том числе «Жилье и городская среда» – 83 нарушения, «Здравоохранение» – 41 нарушение, «Демография» – 22 нарушения, «Культура» – 3 нарушения, «Малое и

среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 2 нарушения.

#### **IV. Реализация результатов контрольных мероприятий**

По итогам проверок Службой в 2021 году в адрес объектов контроля вынесено 37 представлений (исполнено 31), 2 предписания (исполнено 3, в том числе 2 предписания 2020 года).

На основании 2 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, направленных Службой, Департаментом финансов Ивановской области в 2021 году приняты решения о применении бюджетных мер принуждения на сумму 3 060,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде объектами контроля устранено 62 нарушения на общую сумму 84 594,3 тыс. рублей, возмещено в доход областного бюджета 25 284,3 тыс. рублей. По результатам проверок объектами контроля разработано 28 правовых актов, из них 1 нормативный правовой акт Ивановской области.

Для предотвращения нарушений в дальнейшей работе объектами контроля по представлениям Службы разработаны и представлены планы мероприятий, направленные на установление причин и условий выявленных нарушений.

За совершенные правонарушения объектами контроля и их вышестоящими органами к дисциплинарной ответственности привлечено 17 должностных лиц.

Информация о контрольных мероприятиях, содержащих признаки нарушений, относящихся к полномочиям иных органов, а так же нарушениях, установленных при реализации национальных проектов, согласно поручениям, содержащимся в протоколах заседаний постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ивановской области, направлялась в правоохранительные органы и органы прокуратуры. Общее количество проверок, по которым информация направлена в правоохранительные органы (с учетом поступивших запросов), составило 18, в органы прокуратуры – 27.

В рамках осуществления прокурорского надзора по материалам проверок Службы вынесено 8 представлений, возбуждено 4 дела об административных правонарушениях. Кроме того, возбуждено 1 уголовное дело.

По фактам нарушений, относящимся к полномочиям контрольного органа в сфере закупок, дела об административных правонарушениях возбуждены в Службе.

Приоритетным направлением деятельности Службы наряду с выявлением нарушений является их предупреждение и предотвращение.

В этой связи информация о результатах контрольных мероприятий в полном объеме доводится Службой до вышестоящих органов, учредителей и главных распорядителей средств бюджетных средств. В адрес вышеуказанных органов направлено более 80 информационных писем.

В 2021 году удовлетворен иск Службы к администрации Юрьеvecкого муниципального района Ивановской области о возмещении ущерба, причиненного бюджету Ивановской области на сумму 4 071,5 тыс. рублей, поданный Службой в 2020 году по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской

Федерации.

## **V. Информация об обжаловании решений органа контроля**

В отчетном периоде в Арбитражном суде Ивановской области, апелляционной и кассационных инстанциях обжаловалось 10 представлений, 3 предписания, вынесенных Службой в период 2018 – 2021 годов. По состоянию на 01.01.2022 судами вынесены решения по 9 делам, 4 дела находятся на стадии рассмотрения.

По результатам рассмотрения дел в 7 случаях судами отказано заявителям в признании представлений, предписаний незаконными, в том числе по искам:

Управления жилищной политики и ипотечного кредитования Администрации города Иванова об обжаловании предписания Службы (решение апелляционной инстанции поддержано определением Верховного суда РФ);

Отдела ЖКХ Администрации городского округа Шуя об обжаловании представления Службы (решение Арбитражного суда Ивановской области поддержано определением Верховного суда РФ);

Отдела ЖКХ Администрации городского округа Шуя об обжаловании предписания Службы (решение Арбитражного суда Ивановской области поддержано определением Верховного суда РФ);

Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области (решение Арбитражного суда Ивановской области);

ОГБОУ «МФЦ» (решение Арбитражного суда Ивановской области, поддержано судом апелляционной инстанции);

Комитета имущественных отношений администрации Вичугского муниципального района (решение Арбитражного суда Ивановской области поддержано судом апелляционной инстанции);

АНО «Агентство по привлечению инвестиций» (решение Арбитражного суда Ивановской области).

Требование Администрации Ивановского муниципального района о признании частично недействительным представления Службы решением Арбитражного суда Ивановской области частично удовлетворено (решение обжалуется Службой в суде апелляционной инстанции).

Требование ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медикосоциального сопровождения» о признании недействительным предоставления Службы решением Арбитражного суда Ивановской области удовлетворено.

## **VI. Основные итоги производства по делам об административных правонарушениях**

В рамках полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля должностными лицами Службы в 2021 году возбуждено 135 дел об административных правонарушениях, в том числе в форме административных расследований. В итоге составлен 121 протокол об административных

правонарушениях.

В Службе рассмотрено 122 дела об административных правонарушениях, в том числе 8 дел, поступивших на рассмотрение из прокуратуры. 4 дела, возбужденных в Службе, рассмотрены мировыми судьями.

Общее количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, предупреждения, обязательных работ составило 111. В 15 случаях нарушения признаны малозначительными с вынесением устных замечаний. Объем наложенных штрафных санкций составил 1 315,5 тыс. рублей, поступило в доход областного бюджета от уплаты штрафов 3 281,4 тыс. рублей (с учетом оплаты штрафов, наложенных в 2020 году).