АРБИТРАЖНЫЙ СУД ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Б.Хмельницкого, 59-б, г.Иваново, 153022
тел/факс (4932) 42-96-65, http://ivanovo.arbitr.ru, e-mail: info@ivanovo.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Иваново

13 июня 2019 года Дело № А17-421/2018

Резолютивная часть решения оглашена 05 июня 2019 года.
Полный текст решения изготовлен 13 июня 2019 года.

Арбитражный суд Ивановской области
в составе судьи Савельевой Марии Сергеевны,
при ведении протокола судебного заседания секретарем Ивановым И.А.,
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению
Администрации Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района Ивановской области
к Службе государственного финансового контроля Ивановской области
о признании недействительными Представления № 01-20-43 от 27.12.2017 года, Предписания № 01-20/1-2 от 16.01.2018 года; о признании незаконными действий Службы государственного финансового контроля Ивановской области по проведению проверки в Администрации Писцовского сельского поселения в период с 20.11.2017 г. по 04.12.2017 г.;
при участии в судебном заседании:
от заявителя: Шиловская О.В. по доверенности от 25.02.2019 г.;
от Службы: Коробейникова О.В. по доверенности № 24 от 22.04.2019 г.;

установил:

24.01.2018 г. Администрация Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района Ивановской области обратилась в Арбитражный суд Ивановской области с заявлением к Службе государственного финансового контроля Ивановской области о признании недействительным Представления № 01-20-43 от 27.12.2017 года. Заявлению присвоен номер дела А17-421/2018.

02.02.2018 г. Администрация Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района Ивановской области обратилась в Арбитражный суд Ивановской области с заявлением к Службе государственного финансового контроля Ивановской области о признании недействительным Предписания № 01-20/1-2 от 16.01.2018 г. Заявлению присвоен номер дела А17-840/2018.

В порядке ст. 130 АПК РФ определением от 26.04.2018 г. суд определил объединить дела № А17-421/2018 и А17-840/2018 в одно производство для их совместного рассмотрения, с присвоением делу №А17-421/2018.

В порядке ст. 49 АПК РФ заявитель уточнил предмет заявленных требований, просил также признать незаконными действия Службы государственного финансового контроля Ивановской области по проведению проверки в Администрации Писцовского сельского поселения в период с 20.11.2017 г. по 04.12.2017 г.

Уточнения приняты судом. Таким образом предметом заявленных требований является признание недействительными Представления № 01-20-43 от 27.12.2017 года, Предписания № 01-20/1-2 от 16.01.2018 года; признание незаконными действий Службы государственного финансового контроля Ивановской области по проведению проверки в Администрации Писцовского сельского поселения в период с 20.11.2017 г. по 04.12.2017 г.

Обоснования заявленных требований Администрации подробно изложены в заявлении и дополнениях к нему.

Заявителем указано, что плановая проверка Администрации была проведена в нарушении ч. 2.3 ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ без согласования с Прокуратурой Ивановской области.

По пункту 1 Представления администрация указала, что Администрация и Департамент дорожного хозяйства и транспорта вступили в правовые отношения до внесения изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п, на тот момент действовала его редакция от 21.12.2015. Кроме того, в силу абзаца второго пункта 3 постановления Правительства Ивановской области от 23.06.2017 № 251-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образования Ивановской области» действие положений абзаца первого пп. Б п. 5 приложения к постановлению Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п распространяется на правоотношения, возникшие с 01.06.2017. Принятое 23.03.2016 постановление Правительства Ивановской области № 70-п о внесении изменение в Постановление № 447-п, в котором речь идет о софинансировании из средств местного бюджета в размере 5 %, противоречит нормам ст. 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Требования о софинансировании предъявляются к областному бюджету, а не местному. Постановление № 447-п приведено в соответствие с Постановлением № 65-п только принятием Постановления № 512-п. На этот момент субсидия на ремонт дорог была уже получена, израсходована, работы по ремонту дорог проведены. Отчеты о ее расходовании составлены и направлены.

Заявка Администрации на участие в программе была утверждена Департаментом дорожного хозяйства транспорта Ивановской области с учетом 1% софинансирования. Распоряжением от 15.03.2016 № 10 Департамента дорожного хозяйства транспорта Ивановской области утверждены результаты отбора для предоставления субсидий, в соответствии с которым Администрации подлежало предоставить субсидию при софинансировании мероприятий из местного бюджета в размере 1 %. Выделение субсидии Администрации согласовано Правовым отделом, Департаментом финансов Ивановской области, утверждено постановлением Правительства Ивановской области. Постановлением

Правительства Ивановской области от 06.04.2016 № 88-п размер субсидии до 95 % не уменьшен. У Администрации Писцовского сельского поселения заинтересованности в финансировании мероприятий в размере именно 1 % не было. Так как, при требовании исполнительного органа Ивановской области софинансирования из средств местного бюджета в размере 5%, эти средства подлежали предоставлению из бюджета муниципального района, а не поселения.

В представлении Службы применяет нормы Постановления № 447-п в редакции от 03.08.2016, то есть с дополнениями и изменениями, принятыми после подачи заявки Администрацией на участие в программе и подписания соглашения между Администрацией и Департаментом дорожного хозяйства и транспорта. Администрацией соблюдены условия предоставления и расходования субсидии, предусмотренные нормативными правовыми актами Ивановской области и соглашением между Администрацией и Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области. Решение Комсомольского районного суда от 12.03.2018 не вступило в законную силу и не может быть доказательством по настоящему делу. Учитывая, что Администрацией нецелевого использования Субсидии не допущено, средства Субсидии взысканию в бюджет не подлежат. Правительство Ивановской области, принимая постановление от 06.04.2016 № 88-п Писцовскому поселению, посчитало, что выделение субсидии соответствует условиям программы. Данное постановление не отменено, не изменено, не признано незаконным. Соглашение между Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, также не оспорено, не отменено, не изменено, не признано незаконным. Условия соглашения соблюдены.

По пункту 2 Представления Администрация указала, что Службой не доказан факт неэффективного использования бюджетных средств.

Администрация израсходовала бюджетные средства наиболее эффективно, приобретя два жилых помещения, а не одно. Службой не доказана возможность приобретения двух квартир с другой площадью. Учитывая, что на первый аукцион, проводимый Администрацией по закупки жилых помещений для детей — сирот, не подано ни одной заявки, на второй аукцион была подана единственная заявка, которой представлены квартиры площадью 31,1 и 34,3 кв. м. Общая площадь двух жилых помещений составляет 65,4 кв.м., что меньше площади жилых помещений предусмотренных методикой (33х2=66 кв.м.). На основании ч. 1 ст. 50 ЖК РФ минимальный размер площади жилого помещения не является идентичным понятием общей площади жилого помещения. Минимальный размер учитывается при расчете общей площади жилого помещения на каждого члена семьи. Значение минимального размера применяется в соотношении с ч. 2 ст. 58 ЖК РФ, в силу которой жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру.

По пункту 3 Представления и Предписанию Администрация указала, что исполнение Писцовским сельским поселением расходного обязательства, возникшего по приобретению дух жилых помещений для детей - сирот исполнено за счет и в пределах выделенных субвенции. Исполнение обязательства к увеличению бюджетных расходов, возникновению дополнительных бюджетных расходов не привело. Поэтому, дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств, подлежащих

осуществлению за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не имелось. Нарушения п. 3 ст. 86 БК РФ не допущено. До 2018 года требований регионального закона о приобретении жилья на средства не более 33 метров не имелось. В Писцовском поселении утверждена минимальная норма предоставления площади жилого помещения для обеспечения жилыми помещениями детей — сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которая составляет не менее 27 кв. м., верхний предел нормы предоставления площади жилого помещения не регламентирован, нормой закона не ограничен не был. На основании ч. 2 ст. 58 Жилищного кодексам РФ поселение было вправе приобрети квартиры площадью не менее 27 кв.м. и не более 54 кв.м. Службой произведена подмена понятий: норма площади жилого помещения для расчета субвенции и норма предоставления жилого помещения.

По мнению заявителя, Администрацией Писцовского сельского поселения нормы бюджетного законодательства, условия соглашений между Департаментом Дорожного хозяйства и транспорта, Департаментом социальной защиты населения не нарушены. Кроме того, в указанные исполнительные органы субъекта направлены все сведения и отчетная документация о расходовании субсидии и субвенции, так как в силу соглашений именно эти органы осуществляют контроль за использованием субсидий и субвенций. Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и Департаментом социальной защиты населения поддержаны действия Администрации.

Так как Писцовским сельским поселением выделенные средства субсидии были в полном объеме израсходованы для приобретения жилых помещений для детей - сирот, остатка субсидии не имелось, то есть объективно средства для возврата отсутствуют. Учитывая, что нецелевого использования субвенции со стороны Администрации не допущено, служба финансового контроля Ивановской области не является органом, указанным в ст. 8.1 «Закона № 7-ОЗ», то она не праве требовать от Администрации возврата субвенции.

Служба государственного финансового контроля Ивановской области с заявленными требованиями не согласилась по основаниям, изложенным в письменном отзыве и дополнениях к нему. Службы указала, что положения ч. 2 ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ не применяются при осуществлении органами внутреннего государственного финансового контроля в отношении участников бюджетного процесса муниципальных образований и, соответственно, не распространяются на регламентацию деятельности Службы.

По пункту 1 Представления Служба указала, что в соответствии с Приложением 2 к распоряжению Департамента финансов Ивановской области от 13.11.2015 г. № 237 Писцовское сельское поселение Комсомольского муниципального района Ивановской области к высокодотационным муниципальным образованиям не относится. Следовательно, доля его расходов должна составлять в размере не менее 1187009 руб. от объема предоставляемой субсидии из областного бюджета (23740180 х 5%). Соглашение с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области от 25.04.2016 г. о софинансировании в размере 1% противоречит п. 5 Условий, утвержденных Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 г. № 447-п (в редакции от 23.03.2016 г.) и не соответствует требованиям ст. 422 ГК РФ. Рассмотрение Департаментом заявок и прохождение Администрацией отбора не является основанием для предоставления субсидии, а является в силу абз. 2 п. 10

указанных условий основанием для включения мероприятия в перечень мероприятий, софинансируемых за счет средств субсидий, утверждаемый Правительством Ивановской области.

По пункту 2 Представления Служба указала, что Администрацией были приобретены жилые помещения с превышением установленной в муниципальном образовании нормы предоставления на 4,1 кв.м. и 7,3 кв.м. Данное обстоятельство свидетельствует о недостижении наилучшего результата (по количеству обеспеченных специализированным жильем лиц) с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). При приобретении данных жилых помещений за основу формирования начальных (максимальных) цен контрактов приняты товары, не являющиеся идентичными по своим функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам (в части географического расположения и общей площади жилого помещения), что не может свидетельствовать об обоснованности стоимости приобретенных жилых помещений и эффективности использования средств областного бюджета, как указывает Администрация. Таким образом, сформированная Администрацией в нарушение законодательства аукционная документация позволила приобрести квартиры по завышенной стоимости и площади. При соблюдении требований законодательства со стороны Администрации сложилась бы экономия бюджетных средств, которая на основании ст. 242 БК РФ подлежала возврату в областной бюджет для последующего распределения на соответствующие цели, в том числе в целях приобретения жилых помещений детям-сиротам. По мнению службы, указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что поставленные перед Администрацией задачи могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств и что, используя определенный бюджетом объем средств, Администрация могла бы достигнуть лучшего результата.

По пункту 3 Представления и Предписанию Службой указано, что согласно методике распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Ивановской области на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот,, утвержденной Законом 7-ОЗ, расчет размера субвенции производится исходя из размера – 33 кв.м. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Администрацией за счет средств субвенции приобретено 2 жилых помещения, одно из которых по площади на 1,3 кв.м. превышает размер, установленный Методикой. Следовательно, на основании абзаца 2 пункта 3 статьи 86 БК РФ при превышении нормативов, используемых в методиках расчета субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Заслушав представителей лиц участвующих в деле, рассмотрев имеющиеся документы, суд установил следующее.

В период с 20.11.2017 по 04.02.2017 г. Службой государственного финансового контроля Ивановской области в соответствии с пунктом 42 Плана контрольной деятельности на 2017 год, утвержденного распоряжением от 22.12.2016 № 40, Распоряжением начальника Службы государственного финансового контроля Ивановской области от 17.11.2017 № 91-кр «О назначении проверки», в отношении Администрации Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района проведена проверка соблюдения целей,

порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета (выборочно), а также достижения показателей результативности, использования указанных средств, соответствующим целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными программами.

В ходе проведении проверки должностными лицами Службы выявлены нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а именно:

1. В нарушении пункта 3 статьи 139, пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта «б» пункта 2 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт Приложения № 3 к подпрограмме «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденной Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 г. № 447-п (в редакции от 03.08.2016 г.) (далее - Порядок), Администрацией Писцовского сельского поселения в 2016 году не обеспечено соблюдение условия расходования субсидии на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, предусмотренное п.п. «б» п. 2 Порядка, в части софинансирования расходов из местного бюджета на исполнение расходного обязательства в объеме не менее 5%, что привело к дополнительному расходованию средств областного бюджета в сумме 804818,62 руб.

2. В нарушение ст. 28, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 4 ст. 8 Закона Ивановской области от 14.03.1997 г. № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» (далее – Закон № 7-ОЗ) Администрацией Писцовского сельского поселения в истекшем периоде 2017 года нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств при расходовании средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, предоставленной из областного бюджета в сумме 1227864 руб., вследствие приобретения жилых помещений по нормам, превышающим норму предоставления жилых помещений, установленную Решением Совета Писцовского сельского поселения от 16.08.2013 г. № 209 «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (не менее 27 кв.м.), что свидетельствует о недостижении наилучшего результата (по количеству обеспеченных специализированным жильем лиц) с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

3. в нарушение пункта 3 статьи 86, статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 8.1. Закона Ивановской области от 14.03.1997 г. № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области»

Администрацией Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района в истекшем периоде 2017 года за счет средств, предоставленных из областного бюджета, приобретено жилое помещение, в размере, превышающем на 1,3 кв.м. размер, установленный методикой распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Ивановской области на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, утвержденной Законом Ивановской области от 14.03.1997 г. № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», что привело к дополнительному расходованию средств областного бюджета в сумме 23268,56 рублей.

Указанные нарушения указаны в Представлении № 01-20-43 от 27.12.2017 года, в котором Служба требует от Администрации Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района рассмотреть его и принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений. О результатах исполнения Представления следует проинформировать службу.

Также по результатам указанного контрольного мероприятия Службой государственного финансового контроля Ивановской области на основании статей 269.2, 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 5.1, 5.3 Порядка осуществления органом внутреннего государственного финансового контроля полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в Ивановской области, утвержденного Постановлением Правительства Ивановской области от 26.12.2013 г. № 567-п, Администрации Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района выдано предписание от 16.01.2018 г. № 01-20/1-2, которым предписано возместить причиненный указанным нарушением (пункт 3) ущерб Ивановской области в сумме 23268,56 руб. в срок до 31.03.2018 года.

Не согласившись с Представлением № 01-20-43 от 27.12.2017 года, Предписанием № 01-20/1-2 от 16.01.2018 года; действиями Службы государственного финансового контроля Ивановской области по проведению проверки в Администрации Писцовского сельского поселения в период с 20.11.2017 г. по 04.12.2017 г., Администрация обратилась в Арбитражный суд Ивановской области с настоящим заявлением.

Заявление Администрации рассмотрено арбитражным судом первой инстанции в соответствии с порядком предусмотренном ст. ст. 152-170, 197-201 АПК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, установлено, что при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно ч. 5 ст. 200 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Отсутствие предусмотренной статьей 198 АПК РФ совокупности условий, необходимой для оспаривания ненормативного правового акта, действия, решения, влечет в силу части 3 статьи 201 АПК РФ отказ в удовлетворении заявленных требований.

Относительно полномочий Службы на проведение проверки и порядка ее проведения суд приходит к следующим выводам.

В силу абз. 3 статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее: БК РФ) к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относятся составление и рассмотрение проектов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждение и исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществление контроля за их исполнением, составление и утверждение отчетов об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, составление отчетов об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 265 Бюджетного Кодекса РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Служба государственного финансового контроля Ивановской области (далее - Служба) является центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим внутренний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений, контроль в сфере закупок (пункт 3 статьи 265 Кодекса, Положение о Службе государственного финансового контроля Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской

области от 25.12.2013 № 540-п, Указа Губернатора Ивановской области от 04.12.2013 г. № 190-уг).

Согласно ст. 266.1 БК РФ объектами государственного (муниципального) финансового контроля (далее - объекты контроля) являются: главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (пункт 1); финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами (пункт 2).

Согласно абз. 26 ст. 6 БК РФ межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

В силу абз. 3, 4 ст. 135 БК РФ субсидии, субвенции местным бюджетам относятся к межбюджетным трансфертам.

Таким образом, осуществление органами государственного финансового контроля, к которым относится Служба, контроля за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, в том числе за соблюдением целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, является обязательным требованием, установленным бюджетным законодательством при предоставлении указанных средств.

Согласно ч. 2 ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» государственные органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственного контроля (надзора), осуществляют в пределах своей компетенции контроль (надзор) за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов при решении ими вопросов местного значения, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставами муниципальных образований, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых

актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований.

Вышеуказанные нормы права свидетельствуют о том, что органы внутреннего государственного финансового контроля не осуществляют контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам местного значения, а осуществляют в рамках исполнения бюджета субъекта РФ контроль за использованием межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета субъекта РФ.

Следовательно, положения ст. 77 Федерального закона № 131-ФЗ не применяются при осуществлении органами внутреннего государственного финансового контроля внутреннего государственного финансового контроля в отношении участников бюджетного процесса муниципальных образований и, соответственно, не распространяются на регламентацию деятельности Службы.

Аналогичный подход изложен в письме Минфина России от 12.09.2014 г. № 02-10-10/45828 «О применении положений статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ», Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 28.12.2016 г. № Ф04-6168/2016 по делу № А75-3004/2016.

В связи с чем, доводы заявителя о неправомерности проведенной проверки в связи с отсутствием ее согласования с Прокуратурой Ивановской области подлежат отклонению как необоснованные.

Порядок осуществления полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местных администраций, а также стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (п. 3 ст. 269.2 БК РФ).

Постановлением Правительства Ивановской области от 26.12.2013 г. № 567-п утвержден Порядок осуществления органом внутреннего государственного финансового контроля полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в Ивановской области.

В соответствии с пунктами 2.1, 2.9 указанного Порядка основанием проведения плановых контрольных мероприятий является наличие контрольного мероприятия в плане контрольных мероприятий органа финансового контроля на соответствующий календарный год, утвержденном распоряжением органа финансового контроля. Периодичность проведения плановых контрольных мероприятий по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере в отношении одного объекта контроля и одной темы контрольного мероприятия составляет не более 1 раза в год.

В соответствии с пунктом 2.10 Порядка план утверждается органом финансового контроля по согласованию с Губернатором Ивановской области до начала следующего календарного года. Внесение изменений в План органом финансового контроля осуществляется на основании письменных поручений Губернатора Ивановской области, письменных решений руководителя органа финансового контроля. Внесение изменений в План на основании письменных

решений руководителя органа финансового контроля осуществляется по согласованию с Губернатором Ивановской области.

Необходимость осуществления согласования с иными органами и должностными лицами указанным Порядком и бюджетным законодательством не предусмотрено.

Из материалов дела следует, что в рассматриваемом случае проверка была проведена в соответствии с Распоряжением начальника Службы государственного финансового контроля Ивановской области от 17.11.2017 № 91-кр «О назначении проверки», вынесенного на основании пункта 44 Плана контрольной деятельности на 2017 год, утвержденного распоряжением Службы от 22.12.2016 № 40 и согласованного Губернатором Ивановской области от 22.12.2016 г. № 15916-1-124. Данная проверка касалась соблюдения Администрацией целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета (выборочно), а также достижения показателей результативности, использования указанных средств, соответствующим целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными программами.

Следовательно, рассматриваемая проверка органом внутреннего государственного финансового контроля проведена в установленном порядке.

В пункте 2 статьи 269.2 Кодекса предусмотрено, что при осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля проводят проверки, ревизии и обследования; направляют объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания.

Согласно п. 2 ст. 270.2 БК РФ под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, который должен содержать информацию о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушениях условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля, а также требования о принятии мер по устранению причин и условий таких нарушений или требования о возврате предоставленных средств бюджета, обязательные для рассмотрения в установленные в указанном документе сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан.

В силу пункта 3 статьи 270.2 БК РФ под предписанием в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, содержащий обязательные для исполнения в указанный в предписании срок требования об устранении нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушений условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и

государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля и (или) требования о возмещении причиненного ущерба Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

По пункту 1 Представления суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 135 БК РФ межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются, в том числе в форме субсидий местным бюджетам.

Согласно пунктам 1, 3 статьи 130 БК РФ под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансироиання расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Выделение субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, не допускается.

Пунктом 7 статьи 6 Закона Ивановской области от 28.11.2005 № 173-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области» определено, что правила предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в форме субсидии устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Ивановской области.

Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области утверждены постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области» (далее Общие правила предоставления субсидий).

В соответствии с п. 1 Общих правил предоставления субсидий данные Правила определяют основные положения по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области из областного бюджета и их распределению между муниципальными образованиями Ивановской области. Данные Правила применяются в числе прочего в отношении субсидий, предоставляемых в рамках государственных программ Ивановской области.

Согласно пункту 3 Общих правил предоставления субсидий порядки предоставления субсидий должны содержать положения, предусмотренные настоящими Правилами.

В соответствии с подпунктом б) пункта 5 Общих правил предоставления субсидий условием предоставления и расходования субсидий порядками

предоставления субсидий предусматривается требование о наличии в бюджетах муниципальных образований бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, софинансирование которого осуществляется из областного бюджета. Доля расходов областного бюджета н финансировании соответствующих расходных обязательств не должна превышать 95%. а для высокодотационных муниципальных образований - 99%.

В соответствии с пунктом 5 Условий предоставления и методики распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной святи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт Приложения № 3 подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п (в редакции от 23.03.2016 г.) (далее - Условия) доля расходов местного бюджета в финансировании мероприятия должна составлять не менее 5 процентов стоимости мероприятия па текущий год, а для высокодотационных муниципальных образовании, включенных в перечень, утвержденный Департаментом финансов Ивановской области, не менее 1 процента.

Постановлением Правительства Ивановской области от 03.08.2016 № 232-п в Постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области "Развитие транспортной системы Ивановской области» были внесены изменения.

Согласно подпункта б) пункта 2 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образовавши на строительство, реконструкцию автомобильных лорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт Приложения № 3 подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п (в редакции от 03.08.2016) (далее — Порядок), условием предоставления и расходования субсидии является наличие в бюджетах муниципальных образований Ивановском области бюджетных ассигнований па исполнение расходного обязательства, софинансирование которого осуществляется из областного бюджета. Доля расходов местного бюджета па исполнение расходного обязательства должна составлять не менее 5%, а для высокодотационных муниципальных образований - не менее 1%.

Таким образом, данная редакция Постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п (в редакции от 03.08.2016) установила требование о 5% софинансирвоании не только на момент предоставления субсидии, но и на момент ее расходования.

В соответствии с Приложением 2 к распоряжению Департамента финансов Ивановской области от 13.11.2015 г. № 237 Писцовское сельское поселение Комсомольского муниципального района Ивановской области к высокодотационным муниципальным образованиям не относится. Следовательно,

доля его расходов должна составлять в размере не менее 5% от объема предоставляемой субсидии из областного бюджета.

В соответствии с п. 5 ст. 62 Закона Ивановской области от 18.02.2009 г. № 20-ОЗ «Устав Ивановской области» Указы Губернатора Ивановской области, постановления Правительства Ивановской области, нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Ивановской области, требующие официального опубликования, вступают в силу после их официального опубликования.

В соответствии с п. 1.1. статьи 2 Закона Ивановской области от 23.11.1994 г. № 27-ОЗ «О порядке обнародования (официального опубликования) правовых актов Ивановской области, иной официальной информации» официальным опубликованием законов Ивановской области, указов Губернатора Ивановской области, постановлений Правительства Ивановской области, нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Ивановской области также является первое размещение их полных текстов в форматах, исключающих несанкционированное преобразование (редактирование), на официальном сайте Правительства Ивановской области (www.ivanovoobl.ru) в порядке, установленном постановлением Правительства Ивановской области.

Официальным опубликованием законов Ивановской области и иных правовых актов Ивановской области также является первое размещение (опубликование) их полных текстов на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) в порядке, установленном Президентом Российской Федерации (п. 1.4 Закона Ивановской области от 23.11.1994 № 27-ОЗ).

Постановление Правительства Ивановской области от 23.03.2016 №65-п было опубликовано 25.03.2016 на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

Постановление Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 70-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 г. № 447-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области» 23.03.2016 опубликовано на официальном сайте Правительства Ивановской области http://www.ivanovoobl.ru; 25.03.2016 на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru,

Постановление Правительства Ивановской области от 03.08.2016 № 232-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области» 03.08.2016 опубликовано на официальном сайте Правительства Ивановской области http://www.ivanovoobl.ru, 04.08.2016 опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

В соответствии с п. 6 Постановления Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п предоставление субсидий осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии.

В соответствии с п. 1 ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Из материалов дела следует, что соглашение № АШ-С/8 между Департаментом дорожного хозяйства Ивановской области и Администрацией Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района Ивановской области на предоставление в 2016 году субсидии бюджету Писцовского сельского поселения на строительство, реконструкцию автомобильных дорог было заключено 25.04.2016 г., то есть после вступления в силу Постановления Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п и Постановления Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 70-п. Однако в нарушение вышеуказанных норм права оно предусматривало 1% софинансирование вместо законодательно установленного 5%.

Требование о 5% софинансирвоании также существовало на момент расходования субсидии.

Следовательно, Служба правомерно вынесла пункт 1 Представления.

Ссылка заявителя на п. 5 Приложения 3 Постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п в ранее действовавшей редакции 21.12.2015 г. о 1% софинансировании судом отклоняется.

Как указано ранее в соответствии с п. 6 Постановления Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п предоставление субсидий осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии.

Рассмотрение Департаментом заявок и прохождение Администрацией отбора не является основанием для предоставления субсидии, а является в силу абз. 2 п. 9 Условий предоставления Постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п (в редакции от 23.03.2016 г.) основанием для включения мероприятия в перечень мероприятий, софинансируемых за счет средств субсидий, утверждаемый Правительством Ивановской области.

Неуменьшение Правительством Ивановской области № 88-п размера субсидии до 95 % не снимает с Администрации обязанности по правомерного ее расходования.

Ссылка заявителя на абзац второй пункта 3 постановления Правительства Ивановской области от 23.06.2017 № 251-п судом также отклоняется, поскольку в нем указано, что действие положений абзаца первого подпункта "б" пункта 5 приложения к постановлению Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области» распространяется на правоотношения, возникшие с 01.06.2017 именно в редакции настоящего постановления. При этом Постановление Правительства Ивановской области от 23.06.2017 № 251-п внесло уточнения в данный пункт относительно расходов на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, безвозмездных поступлений от некоммерческой организации "Фонд развития моногородов". Следовательно, абзац второй пункта 3 постановления Правительства Ивановской области от 23.06.2017 № 251-п не относится ко всем положениям абзаца первого подпункта "б" пункта 5 приложения к постановлению Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п.

Согласно ч. 1 ст. 63.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного

значения, из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Ссылка заявителя на то, что строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения до сельских населенных пунктов относится к вопросам местного значения муниципального района, а не сельского поселения, судом отклоняется, поскольку в рассматриваемом случае Администрация Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района Ивановской области самостоятельно взяла на себя обязательства по исполнению данных полномочий, а, следовательно, обязана была их осуществить с соблюдением положений действующего законодательства.

По пункту 2 Представления суд приходит к следующим выводам.

Частью 3 статьи 40 Конституции РФ закреплена обязанность государства обеспечить дополнительные гарантии жилищных прав путем предоставления жилища бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами не любым, а малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище.

Согласно пункту ж части 1 статьи 72 Конституции РФ в совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

В силу части 1 статьи 109.1 ЖК РФ предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Статьей 98.1 ЖК РФ установлено, что жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предназначены для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — Федеральный закон № 159-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами

семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта РФ, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в абзаце первом указанного пункта, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ орган исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ, формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее -список) в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. В список включаются лица, указанные в абзаце 1 пункта 1 настоящей статьи и достигшие возраста 14 лет.

В соответствии с пунктом 7 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ по договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Как следует из содержания приведенных правовых норм, федеральный законодатель определил, что обеспечение вышеуказанной категории лиц жилыми помещениями должно осуществляться по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, порядок предоставления жилых помещений устанавливается законодательством соответствующего субъекта РФ; предоставление жилых помещений осуществляется по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.1 Закона 7-03 (в редакции от 29.11.2016) Ивановская область передала в рамках реализации Государственной программы Ивановской области органам местного самоуправления городских округов и поселений, входящих в состав территорий муниципальных районов, государственные полномочия по однократному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или

членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Пунктом 4 статьи 8 Закона № 7-03 установлено, что по договорам найма специализированных жилых помещений жилые помещения предоставляются лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Пунктами 1, 2 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) определено: нормой предоставления площади жилого помещения по договору социального найма (далее - норма предоставления) является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма. Норма предоставления устанавливается органом местного самоуправления в зависимости от достигнутого в соответствующем муниципальном образовании уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов.

Решением Совета Писцовского сельского поселения от 16.08.2013 № 209 «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции от 05.11.2014), утверждена норма предоставления площади жилого помещения для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — норма предоставления) не менее 27 кв. м.

Таким образом, с учетом пункта 1 статьи 50 ЖК РФ, нормой предоставления жилого помещения в рассматриваемом случае является 27 кв.м.

В соответствии с ч. 2 ст. 58 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 настоящего Кодекса перечне.

Вместе с тем в рассматриваемом пункте Представления вопрос касается эффективности расходования бюджетных средств.

В силу пункта 4 статьи 3 БК РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции.

В Ивановской области Законом № 7-ОЗ пунктом 4 статьи 8 установлено, что по договорам найма специализированных жилых помещений жилые помещения предоставляются лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Исходя из изложенного, органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают условия и порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации в

части, не противоречащей условиям, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно абзацу 2 пункта 3 статьи 62 Устава Ивановской области, утвержденного Законом Ивановской области от 18.02.2009 № 20-03 «Устав Ивановской области», законы и иные нормативные правовые акты Ивановской области обязательны для исполнения всеми находящимися на территории Ивановской области органами государственной власти, другими государственными органами и государственными учреждениями, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

В силу изложенного, муниципальные образования должны соблюдать требования Закона № 7-ОЗ.

В соответствии со статьями 34, 38, 158 БК РФ при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), а на главного распорядителя бюджетных средств возложена обязанность по обеспечению результативности, адресности и целевому характеру использования бюджетных средств.

Следовательно, для достижения реального экономического эффекта от предоставления субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, находящихся на территории Ивановской области, органам местного самоуправления необходимо исходить из достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В пункте 23 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации» разъяснено, что оценивая соблюдение участниками бюджетного процесса принципа, установленного статьей 34 БК РФ, судам необходимо учитывать, что участники бюджетного процесса в рамках реализации поставленных перед ними задач и в пределах выделенных на определенные цели бюджетных средств самостоятельно определяют необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции. В связи с этим конкретная расходная операция может быть признана неэффективным расходованием бюджетных средств только в случае, если уполномоченный орган докажет, что поставленные перед участником бюджетного процесса задачи могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств или что, используя определенный бюджетом объем средств, участник бюджетного процесса мог бы достигнуть лучшего результата.

оскольку речь идет об эффективном расходовании бюджетных средств (субвенции) при приобретении жилых помещений муниципальными образованиями в целях их дальнейшего предоставления по договорам социального найма, в качестве наилучшего результата необходимо рассматривать обеспечение специализированным жильем большего количества детей-сирот по минимальной установленной норме предоставления — 27 кв. м.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Администрацией за счет средств субвенции на предоставление специализированных жилых помещений детям - сиротам, выделенной из областного бюджета в 2017 году, согласно муниципальных контрактов от 02.06.2017 №5-2017, №6-2017 приобретено два жилых помещения для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, площадью 31,1 кв. м. и 34,3 кв. м. соответственно, что превышает установленную в муниципальном образовании норму предоставления на 4,1 кв. м. и 7,3 кв. м. соответственно.

Таким образом, в нарушение статей 28, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 8 Закона 7-ОЗ Администрацией нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств при расходовании средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, предоставленной из областного бюджета, в сумме 1 227 864,00 рублей, вследствие приобретения жилых помещений по нормам, превышающим норму предоставления жилых помещений, установленную Решением Совета Писцовского сельского поселения от 16.08.2013 № 209 «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (не менее 27 кв. м.), что свидетельствует о недостижении наилучшего результата (по количеству обеспеченных специализированным жильем лиц) с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, согласно аукционных документации, за основу формирования начальных (максимальных) цен контрактов по приобретению жилых помещений для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (муниципальные контракты от 02.06.2017 № 5-2017, № 6-2017), приняты: общая площадь закупаемого жилого помещения 30,9 кв.м., 33,1 кв.м., 38,4 кв.м., при установленной норме предоставления — 27 кв. м.; географическое расположение закупаемого жилого помещения Челябинская область (Уральский федеральный округ), Ростовская область (Южный федеральный округ), при территориальной расположенности предоставляемого жилого помещения — Ивановская область (Центральный федеральный округ).

Соответственно, за основу формирования начальных (максимальных) цен контрактов приняты товары, не являющиеся идентичными по своим функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам (в части географического расположения и общей площади жилого помещения), что не может свидетельствовать об обоснованности стоимости приобретенных жилых помещений и эффективности использования средств областного бюджета, как указывает Администрация.

Вместе с тем, частью 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе № 44-ФЗ) установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Учитывая положения частей 2, 13 и 14 статьи 22 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, для определения начальной (максимальной) цены контракта товара путем использования метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) необходимо использовать информацию о рыночных ценах идентичных товаров, имеющих одинаковые характерные для них основные признаки и планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При этом для обоснования начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик вправе использовать информацию, полученную из любых источников, указанных в части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

Таким образом, достоверность рассчитанной заказчиком начальной (максимальной) цены контракта зависит от объективности подхода заказчика к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта в рамках соблюдения требований Закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

Таким образом, сформированная Администрацией в нарушение законодательства аукционная документация позволила приобрести квартиры по завышенной стоимости и площади. В материалы дела представлена информация о ценах на жилые помещения на территории Писцовского сельского поселения.

Допущенные при формировании начальной (максимальной) цены нарушения свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных денежных средств. Приобретение двух квартир вместо одной об обратном не свидетельствует.

При соблюдении требований законодательства со стороны Администрации сложилась бы экономия бюджетных средств, которая на основании статьи 242 БК РФ подлежала возврату в областной бюджет для последующего распределения на соответствующие цели, в том числе в целях приобретения жилых помещений детям-сиротам.

Таким образом, из совокупности указанных обстоятельств, зафиксированных в акте проверки и заключении по результатам рассмотрения возражений на акт, следует, что поставленные перед Администрацией задачи могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств и что, используя определенный бюджетом объем средств, Администрация могла бы достигнуть лучшего результата.

Оснований для отмены данного пункта Представления суд не усматривает.

По пункту 3 Представления и Предписанию суд приходит к следующим выводам.

Постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п утверждена государственная программа Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», приложением 4 к которой утверждена подпрограмма «Реализация государственной политики в интересах семьи и детей» (далее Государственная программа Ивановской области).

В соответствии с разделом «Характеристики основных мероприятий (мероприятий) подпрограммы» в рамках указанной подпрограммы предусмотрена реализация мероприятия «Субвенции бюджетам городских округов и поселении, входящих в состав территорий муниципальных районов, на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» (далее:

субвенция на предоставление специализированных жилых помещений детям-сиротам).

Согласно указанного раздела субвенция на предоставление специализированных жилых помещений детям сиротам предоставляется в соответствии с Законом Ивановской области от 14.03.1997 г. № 7-03 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» (далее - Закон № 7-ОЗ).

Исполнителем мероприятия является Департамент социальной зашиты населения Ивановской области.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами от 20.02.2017 № 100, от 06.06.2017 № 513 Департаментом бюджету Писцовского сельского поселения доведены утвержденные бюджетные назначения по субвенции на предоставление специализированных жилых помещений детям — сиротам на 2017 год по КБК 023 1004 03403R0820 530 (17-780) а общей сумме 1 227 864,0 рублей (346 871,58 рублей средства областного бюджета, 880 992,42 рублей средства федерального бюджета).

Департаментом, в лице начальника Департамента с одной стороны, и Администрацией, в лине Главы Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района заключено соглашение от 27.03.2017 № 90 о предоставлении субвенции на предоставление специализированных жилых помещений детям - сиротам (далее - соглашение от 27.03.2017 К" 890) в размере 1 227 864,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.1 Закона 7-ОЗ (в редакции, действовавшей в 2016 году) Ивановская область передает в рамках реализации государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» органам местного самоуправления городских округов и поселений, входящих в состав территорий муниципальных районов, государственные полномочия по однократному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее - государственные полномочия по обеспечению жильем детей-сирот).

Размеры субвенций городским округам и поселениям, входящим в состав территорий муниципальных районов, определяются в соответствии с методикой, являющейся приложением к настоящему Закону.

Приложением к Закону Ивановской области от 14.03.1997 г. № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» была утверждена

следующая методика распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Ивановской области на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, действовавшая в проверяемый период:

Общий объем субвенции бюджетам городских округов, поселений, входящих в состав территорий муниципальных районов, из областного бюджета на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот определяется по следующей формуле:

Сi = Чi х 33 кв. м х Н, где

Сi - размер субвенции, предоставляемой бюджету i-го городского округа, поселения, входящего в состав территории муниципального района;

Чi - численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории i-го городского округа, поселения, входящего в состав территории муниципального района, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с пунктом 1 статьи 8 настоящего Закона, порядковый номер очередности которых по списку находится в пределах К;

К - расчетное количество жилых помещений, приобретаемых в планируемом году, определяется по следующей формуле:

$$К = \frac{S}{33\,кв.\,м \times Н}, где$$

S - сумма средств областного бюджета, предусмотренных на указанные цели в планируемом году;

Н - норматив средней стоимости 1 кв. м общей площади жилья по Российской Федерации, утвержденный на II полугодие года, предшествующего планируемому, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным определять норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья по Российской Федерации.

Таким образом, согласно указанной методике расчет размера субвенции производится исходя из размера - 33,0 кв. м.

Администрация в 2017 году являлась главным распорядителем бюджетных средств.

В силу подпунктов 10, 13 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств, в том числе обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций п иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидии и бюджетных инвестиций, определенных БК РФ. порядка, установленного при их предоставлении: осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ н принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в истекшем периоде 2017 года за счет средств, предоставленных из областного бюджета, Администрацией приобретено жилое помещение, в размере, превышающем на 1,3 кв.м. размер, установленный методикой распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Ивановской области на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, утвержденной Законом Ивановской области от 14.03.1997 г. № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», что привело к дополнительному расходованию средств областного бюджета в сумме 23268,56 рублей.

В случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих межбюджетных трансфертов, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета указанного муниципального образования (абз. 2 п. 3 ст. 86 БК РФ).

Таким образом, учитывая, что в соответствии с установленной методикой субвенция выделялась только на жилое помещение площадью 33 кв. м., превышение данного показателя подлежит оплате в соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 86 БК РФ за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета муниципального образования.

Непревышение выделенного размера субвенции за счет сокращения расходов по другим показателям, указанным в формуле, не свидетельствует о том, что Администрация при расходовании выделенной субвенции не должна была соблюдать установленный параметр площади в размере 33 кв.м.

В связи с чем, суд приходит к выводу о том, что Служба в рассматриваемом случае правомерно выдала Администрации п. 3 Представления и Предписание

Доводы заявителя о незаконности предписания со ссылками на статьи 50 и 58 ЖК РФ судом отклоняются по следующим основаниям.

В соответствии с п. 7 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Согласно ч. 2 ст. 50 ЖК РФ норма предоставления устанавливается органом местного самоуправления в зависимости от достигнутого в соответствующем муниципальном образовании уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов.

Учетной нормой площади жилого помещения (далее - учетная норма) является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (ч. 4 ст. 50 ЖК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 58 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей

норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 настоящего Кодекса перечне.

В соответствии с ч. 1 ст. 140 БК РФ под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

В силу абз. 1 п. 3 ст. 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

Установленный методикой распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Ивановской области на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот (Приложение к Закону Ивановской области от 14.03.1997 г. № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области») норматив площади, финансируемый за счет бюджета субъекта РФ, в размере 33 кв.м. не лишает муниципальное образование права на предоставление рассматриваемым лицам жилого помещения по договору социального найма большей площади в порядке ч. 2 ст. 58 ЖК РФ.

Вместе с тем, на основании ст. 86 БК РФ такое превышение выделенной субвенции подлежит оплате за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета муниципального образования.

Кроме того, размер финансирования, выделяемый бюджетом субъекта РФ местному бюджету для выполнения органами местного самоуправления отдельных полномочий федеральных органов государственной власти не может быть поставлен в зависимость от усмотрения органа местного самоуправления по установлению нормы предоставления.

Доводы заявителя об отсутствии оснований для возврата денежных средств ввиду отсутствия нецелевого использования субвенции подлежат отклонению как противоречащие вышеуказанным нормам права.

На основании вышеизложенного, требования Администрации подлежат оставлению без удовлетворения.

Вопрос о взыскании государственной пошлины по делу судом не рассматривается, поскольку Администрация освобождена от ее оплаты на основании ст. 333.37 НК РФ.

Руководствуясь ст.ст. 167, 168, 169, 170, 200, 201 АПК РФ,

Р Е Ш И Л :

1. Требования Администрации Писцовского сельского поселения Комсомольского муниципального района Ивановской области к Службе государственного финансового контроля Ивановской области о признании недействительными Представления № 01-20-43 от 27.12.2017 года, Предписания № 01-20/1-2 от 16.01.2018 года; о признании незаконными действий Службы государственного финансового контроля Ивановской области по проведению проверки в Администрации Писцовского сельского поселения в период с 20.11.2017 г. по 04.12.2017 г. оставить без удовлетворения.

2. Решение может быть обжаловано во Второй арбитражный апелляционный суд (610007, г. Киров, ул. Хлыновская, д. 3) в течение месяца со дня принятия в соответствии со статьями 181, 257, 259 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волго-Вятского округа (603082, г. Нижний Новгород, Кремль, кор. 4) в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления решения в законную силу в соответствии со статьями 181, 273, 275, 276 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Жалобы (в том числе в электронном виде посредством заполнения формы, размещенной в сети «Интернет» по адресу: https://my.arbitr.ru) подаются через Арбитражный суд Ивановской области.

Судья М.С. Савельева

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного департамента
Дата 26.02.2019 9:19:36
Кому выдана Савельева Мария Сергеевна